**Акт плановой проверки № 12-2021**

муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры»

28.12.2021 г. с. Еткуль

Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района на основании распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 19.11.2021 г. № 1614 «О проведении плановой проверки» в отношении муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры» (далее – Заказчик), ИНН 7430008357, расположенного по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Ленина, д. 34 проведена плановая документарная проверка.

Основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 01.12.2021 г. по 27.12.2021 г.

Период проведения проверки: с 01.01.2020 г. по 31.10.2021 г.

Предмет проведения плановой проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Проверку проводили:

Быхун Елена Михайловна, начальник отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района;

Достовалова Ольга Юрьевна, ведущий специалист финансового управления администрации Еткульского муниципального района;

Нурмухаметова Раушания Рауфовна, ведущий специалист отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- Устав;

- контракты (договоры), заключенные в проверяемом периоде;

- документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг за проверяемый период;

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, за проверяемый период;

- информация, размещенная в единой информационной системе на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

Муниципальное казенное учреждение «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры» Еткульского муниципального района (далее – Учреждение) создано в соответствии с постановлением администрации Еткульского муниципального района от 21.06.2004 г. № 241 для оказания и исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Еткульского муниципального района в сфере жилищно-коммунального хозяйства путем изменения типа существующего муниципального учреждения Еткульского муниципального района. Устав муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры» утвержден постановлением администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2011 г. № 888 (далее – Устав) (приложение 1).

Согласно распоряжению администрации Еткульского муниципального района от 18.05.2016 г. № 58-к на должность начальника муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры» с 18 мая 2016 г. назначен Красильников Антон Павлович (приложение 2).

**Результаты первого этапа проверки**

На момент проведения первого этапа проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) находится 1 аукцион в электронной форме, объявленный *в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»*:

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 26.11.2021 г. № 0169300011921000248 на благоустройство мемориала памяти героев ВОВ 1941-1945гг. по ул. Хохрякова, 16 в с Коелга Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 5166600,35 рублей.

При проведении проверки выявлены признаки нарушения соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам внеплановой проверки наличие нарушений законодательства о контрактной системе подтверждено.

В указанном выше аукционе в электронной форме выявлены нарушения в части указания информации о размере штрафа не для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и недостоверной информации о размере штрафа.

Принято решение предписание не выдавать. Решение по результатам проведения внеплановой проверки приобщено к настоящему акту (приложение 3).

**Результаты второго этапа проверки**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд, в том числе муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры».

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе. Исходя из указанной нормы, заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 14.01.2020 г. № 37 утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения от 28.01.2020 г. № 102, от 05.03.2020 г. № 271, от 03.04.2020 г. № 429, от 19.05.2020 г. № 562, от 08.06.2020 г. № 652, от 17.07.2020 г. № 896, от 21.07.2020 г. № 903, от 23.07.2020 г. № 916, от 09.09.2020 г. № 1214, от 16.11.2020 г. № 1549, от 02.02.2021 г. № 89, от 16.02.2021 г. № 169, от 18.02.2021 г. № 174).

1.2. Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе приказом муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры» от 01.02.2017 г. № 3 возложены обязанности контрактного управляющего на экономиста Понамареву Татьяну Александровну (приложение 4).

Должностная инструкция экономиста утверждена руководителем 01.02.2017 г. (приложение 5).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Понамарев Т.А. прошла повышение квалификации с 05.11.2019 г. по 28.11.2019 г. в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 2630/019, дата выдачи 28.11.2019 г.), (приложение 6).

1.3. Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось начальником муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры» Красильниковым А.П.

Правом электронной подписи для работы в ЕИС наделен Красильников А.П. (приложение 7).

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.01.2021 года (приложение 8):

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 196116,85 тыс. рублей, исполненных – 187215,96 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2020 году составил 5901,38 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.11.2021 года (приложение 9):

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 131068,49 тыс. рублей, исполненных – 91626,41 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок по состоянию на 01.11.2021 года составил 19184,44 тыс. рублей.

На закупки *в рамках национального проекта «Экология»* Заказчику выделено в 2020 году – 433,70 тыс. рублей.

На закупки *в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»* Заказчику выделено в 2021 году – 8723,97 тыс. рублей.

**3. Планирование закупок, план-график закупок.**

Планирование закупок на 2020 год регламентируется статьей 16 Закона о контрактной системе, согласно части 1 которой планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 (далее – Постановление № 1279).

Согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. В планы-графики включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае указанная в [части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/03a9972d95dd7219193e72423cfb6e2770369ba4/#dst1355) статьи 16 Закона о контрактной системе информация вносится в планы-графики закупок на весь срок планируемых закупок.

Согласно пункту 1 статьи 5 Бюджетного кодекса (далее – БК РФ) «Закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом и (или) законом (решением) о бюджете».

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями указанной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

3.1. Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год доведены Заказчику уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 45 от 30.12.2019 г. (приложение 10).

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – План-график закупок на 2020 год) – не позднее 21.01.2020 г.

# План-график закупок на 2020 год (уникальный номер 202003693000761001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 31.12.2019 г.

План-график закупок на 2020 год соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 1279, и включает, в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;

- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;

- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

3.2 Лимиты бюджетных обязательств на 2021 год доведены Заказчику уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 65 от 29.12.2020 г. (приложение 11).

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – План-график закупок на 2021 год) – не позднее 21.01.2021 г.

План-график закупок на 2021 год (уникальный номер 202103693000761001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 13.01.2021 г.

План-график закупок на 2021 год соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 1279, и включает, в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;

- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;

- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проверка открытых конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения открытых конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.3 Проверка двухэтапных конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения двухэтапного конкурса в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.4. Проверка аукционов в электронной форме.

4.4.1. Закупки в рамках реализации национальных проектов.

Согласно информации с ЕИС Заказчиком *в рамках реализации национального проекта «Экология»* объявлен 1 аукцион в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта 630,0 тыс. рублей, по результатам которого заключен контракт на сумму 433,70 тыс. рублей.

Согласно информации с ЕИС Заказчиком *в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»* объявлено 12 аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой на общую сумму 26333,28 тыс. рублей, по результатам которых заключено 9 контрактов на общую сумму 13376,96 тыс. рублей.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области на действия Заказчика поступила 1 жалоба, которая признана обоснованной (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 05.10.2021 г. № 0169300011921000222).

В ходе проведения выборочной проверки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок проверено 10 аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой на общую сумму 15928555,0 рублей, а именно:

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 28.09.2021 г. № 0169300011921000217 на благоустройство сквера «Аллея отдыха» по ул. Октябрьская от д. № 15 до д. № 20а в с. Еманжелинка Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 3000000,0 рублей;

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 10.09.2021 г. № 0169300011921000205 на благоустройство детской и спортивной площадки пересечение ул. Ленина и ул. Северная, вблизи д. 26 по ул. Северная в с. Еткуль Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1500000,0 рублей;

- извещение о проведении электронного аукциона от 13.09.2021 г. № 0169300011921000206 на благоустройство детской площадки ул. Степная, 13 в д. Новобаландино Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1500347,0 рублей;

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 26.10.2020 г. № 0169300011920000176 на благоустройство детской площадки по ул. Южная, д.15А в д. Кораблево Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 701527,0 рублей;

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 14.10.2020 г. № 0169300011920000169 на благоустройство тротуара вблизи ул. Набережная д. Печенкино Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 944317,0 рублей;

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000168 на благоустройство дворовой территории по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль пер.10 д.3 с начальной (максимальной) ценой контракта 1633477,0 рублей;

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000167 на благоустройство детской и спортивной площадки по ул. Школьная, д.10 в д. Аткуль Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 908500,0 рублей;

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000166 на благоустройство дворовой территории по ул. Центральная, д. 10, 12, 14, 16, 18, 20 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 2616632,0 рублей;

- изменение в извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000165 на благоустройство дворовой территории домов № 15,16,18 по ул. Октябрьская в с. Еманжелинка Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 2493755,0 рублей;

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 09.07.2020 г. № 0169300011920000107 на оснащение мест (площадок) накопления ТКО от населения контейнерами в Еткульском муниципальном районе с начальной (максимальной) ценой контракта 630000,0 рублей.

В ходе проверки аукционов в электронной форме выявлены следующие нарушения.

4.4.1.1. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 28.09.2021 г. № 0169300011921000217 на благоустройство сквера «Аллея отдыха» по ул. Октябрьская от д. № 15 до д. № 20а в с. Еманжелинка Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 3000000,0 рублей.

1) В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Положениями пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе определено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 15 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме (далее – документации об аукционе) установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе выписку из реестра членов саморегулируемой организации (далее – СРО) по форме, которая утверждена приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04 марта 2019 года № 86. Эта выписка должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, который указан в извещении об аукционе.

В силу пунктов 2, 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено статьи 52 ГрК РФ. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Из содержания извещения о проведении аукциона в электронной форме от 28.09.2021 г. № 0169300011921000217, пункта 4 информационной карты документации об аукционе следует, что объектом закупки является благоустройство сквера «Аллея отдыха» по ул. Октябрьская от д. № 15 до д. № 20а в с. Еманжелинка Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 3000000,0 рублей.

Таким образом, установленное заказчиком требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе выписки из реестра членов СРО не соответствует пункту 2 части 1 статьи 64, пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

2) Статьями 6, 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 20 «Срок подачи заявок на участие в электронном аукционе» информационной карты документации об аукционе указано: «Дата и время окончания подачи заявок: 07.10.2021 г. в 08.00 часов».

Последним сроком для направления запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе является 03.10.2021 г. Следовательно, дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе – 05.10.2021 г.

Однако, в пункте 28 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления заказчиком участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе (статья 65 Закона)» информационной карты документации об аукционе указано: «Дата окончания: 06.10.2021 г.».

Вывод по данному нарушению поддерживается Определением Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации от 21.06.2021 г. № 304-ЭС21-3268 по делу № А81-3078/2020.

Таким образом, в нарушение статей 6 - 7, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неверного указания даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации об электронном аукционе.

Аналогичное нарушение в документациях об электронном аукционе:

на благоустройство тротуара вблизи ул. Набережная д. Печенкино Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 944317,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 14.10.2020 г. № 0169300011920000169);

на благоустройство дворовой территории по ул. Центральная, д. 10, 12, 14, 16, 18, 20 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 2616632,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000166);

на благоустройство дворовой территории домов № 15,16,18 по ул. Октябрьская в с. Еманжелинка Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 2493755,0 рублей (изменение в извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000165);

на благоустройство дворовой территории по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль пер.10 д.3 с начальной (максимальной) ценой контракта 1633477,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000168);

на благоустройство детской и спортивной площадки по ул. Школьная, д.10 в д. Аткуль Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 908500,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000167).

3) Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

# Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1042 (с изменениями от 02.08.2019 г. № 1011) (далее – Правила).

В извещении о проведении аукциона в электронной форме от 28.09.2021 г. № 0169300011921000217 установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В пункте 15 информационной карты документации об аукционе прописано, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе декларацию о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления Заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В пункте 4 [Правил](#sub_1000) определено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Однако в пункте 8.6 проекта муниципального контракта, являющегося приложением № 3 к документации об электронном аукционе, указано «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Подрядчик выплачивает Муниципальному заказчику штраф в размере 10% цены контракта». Со сноской, вынесенной в конце страницы, размещенной под чертой:

«а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей».

В разделе 8 «Ответственность сторон» проекта муниципального контракта положение пункта 4 Правил не установлено.

Таким образом, в нарушение требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 4 [Правил](#sub_1000), документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания информации о размере штрафа не для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Аналогичное нарушение в документациях об электронном аукционе:

на благоустройство детской и спортивной площадки пересечение ул. Ленина и ул. Северная, вблизи д. 26 по ул. Северная в с. Еткуль Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1500000,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 10.09.2021 г. № 0169300011921000205);

на благоустройство детской площадки ул. Степная, 13 в д. Новобаландино Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1500347,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 13.09.2021 г. № 0169300011921000206);

на благоустройство детской площадки по ул. Южная, д.15А в д. Кораблево Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 701527,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 26.10.2020 г. № 0169300011920000176);

на благоустройство тротуара вблизи ул. Набережная д. Печенкино Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 944317,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 14.10.2020 г. № 0169300011920000169);

на благоустройство дворовой территории по ул. Центральная, д. 10, 12, 14, 16, 18, 20 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 2616632,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000166);

на благоустройство дворовой территории домов № 15,16,18 по ул. Октябрьская в с. Еманжелинка Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 2493755,0 рублей (изменение в извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000165);

на благоустройство дворовой территории по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль пер.10 д.3 с начальной (максимальной) ценой контракта 1633477,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000168);

на благоустройство детской и спортивной площадки по ул. Школьная, д.10 в д. Аткуль Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 908500,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000167).

4.4.1.2. Извещение о проведении электронного аукциона от 13.09.2021 г. № 0169300011921000206 на благоустройство детской площадки ул. Степная, 13 в д. Новобаландино Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1500347,0 рублей.

1) Согласно пункту 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#sub_3030) Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [пункте 1 части 1](#sub_30101) статьи 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (часть 3 статьи 30 Закона о контрактной системе).

В извещении о проведении электронного аукциона от 13.09.2021 г. № 0169300011921000206 установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако в пункте 15 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» информационной карты документации об аукционе не установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#sub_3030) Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом, в нарушение пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия требования о представлении во второй части заявки декларации о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения.

Аналогичное нарушение в документациях об электронном аукционе:

на благоустройство детской и спортивной площадки пересечение ул. Ленина и ул. Северная, вблизи д. 26 по ул. Северная в с. Еткуль Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1500000,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 10.09.2021 г. № 0169300011921000205);

на благоустройство детской площадки по ул. Южная, д.15А в д. Кораблево Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 701527,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 26.10.2020 г. № 0169300011920000176);

на благоустройство тротуара вблизи ул. Набережная д. Печенкино Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 944317,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 14.10.2020 г. № 0169300011920000169);

на благоустройство дворовой территории по ул. Центральная, д. 10, 12, 14, 16, 18, 20 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 2616632,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000166);

 на благоустройство дворовой территории домов № 15,16,18 по ул. Октябрьская в с. Еманжелинка Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 2493755,0 рублей (изменение в извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000165);

на благоустройство дворовой территории по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль пер.10 д.3 с начальной (максимальной) ценой контракта 1633477,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000168);

на благоустройство детской и спортивной площадки по ул. Школьная, д.10 в д. Аткуль Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 908500,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000167).

2) Статьями 6-7 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

В извещении о проведении электронного аукциона от 13.09.2021 г. № 0169300011921000206 установлен размер обеспечения гарантийных обязательств в сумме 150034,70 рублей, что составляет 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

В пункте 25 «Размер обеспечения гарантийных обязательств, срок и порядок его предоставления, требования к гарантийным обязательствам»информационной карты документации об аукционе прописано, что размер обеспечения гарантийных обязательств 10 % начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 150034,7(сто пятьдесят тысяч тридцать четыре) рубля 70 копеек.

Однако в пункте 10.1 проекта муниципального контракта, являющегося приложением № 3 к документации об электронном аукционе, указано «Подрядчик, при выполнении работ, обязан предоставить обеспечение гарантийных обязательств по Контракту в размере 1 процентаот начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 15 003 (пятнадцать тысяч три) рубля 47 копеек».

Таким образом, в нарушение статьей 6-7 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части указания противоречивой информации о размере обеспечения гарантийных обязательств.

4.4.1.3. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 10.09.2021 г. № 0169300011921000205 на благоустройство детской и спортивной площадки пересечение ул. Ленина и ул. Северная, вблизи д. 26 по ул. Северная в с. Еткуль Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1500000,0 рублей.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

# В пункте 27 «Условия признания победителя аукциона или иного участника, уклонившимися от заключения контракта» информационной карты документации об аукционе указано «Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если ...или направил протокол разногласий, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе».

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#sub_704) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#sub_698) Закона о контрактной системе.

# Однако Федеральным законом от 31.12.2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» статья 70 Закона о контрактной системе с 1 июля 2018 г. признана утратившим силу.

 Кроме того, в пункте 27 « Условия признания победителя аукциона или иного участника, уклонившимися от заключения контракта» информационной карты документации об аукционе прописано: «…признания комиссией по осуществлению закупок недостоверной информации,подтверждающей добросовестность участника закупки, к которой относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником:

в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо

в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней),

либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)».

Федеральным законом от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в часть 3 статьи 37 Закона о контрактной системе с 01 июля 2019 г. внесены изменения.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе с 01 июля 2019 г. к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания информации в пункте 27 «Условия признания победителя аукциона или иного участника, уклонившимися от заключения контракта**»** информационной карты документации об аукционе**,** в недействующей редакции Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения в документациях об электронном аукционе:

на благоустройство детской площадки ул. Степная, 13 в д. Новобаландино Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1500347,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 13.09.2021 г. № 0169300011921000206);

на благоустройство детской площадки по ул. Южная, д.15А в д. Кораблево Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 701527,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 26.10.2020 г. № 0169300011920000176);

на благоустройство тротуара вблизи ул. Набережная д. Печенкино Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 944317,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 14.10.2020 г. № 0169300011920000169);

на благоустройство дворовой территории по ул. Центральная, д. 10, 12, 14, 16, 18, 20 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 2616632,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000166);

на благоустройство дворовой территории домов № 15,16,18 по ул. Октябрьская в с. Еманжелинка Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 2493755,0 рублей (изменение в извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000165);

на благоустройство дворовой территории по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль пер.10 д.3 с начальной (максимальной) ценой контракта 1633477,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000168);

на благоустройство детской и спортивной площадки по ул. Школьная, д.10 в д. Аткуль Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 908500,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 13.10.2020 г. № 0169300011920000167).

4.4.1.4. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 09.07.2020 г. № 0169300011920000107 на оснащение мест (площадок) накопления ТКО от населения контейнерами в Еткульском муниципальном районе с начальной (максимальной) ценой контракта 630000,0 рублей.

1) Статьями 6, 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 15 «Срок подачи заявок участников закупки (дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе)» информационной карты документации об аукционе указано: «... с момента размещения и до 08 ч. 00 мин. 17 июля 2020 года».

Последним сроком для направления запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе является 13.07.2020 г. Следовательно, дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе – 15.07.2020 г.

Однако, в пункте 31 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе» информационной карты документации об аукционе указано: «Дата окончания предоставления разъяснений: 14 июля 2020 г.».

Таким образом, в нарушение статей 6 - 7, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неверного указания даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации об электронном аукционе.

2) Согласно части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, если заказчиком в соответствии с [частью 1 статьи 96](#sub_961) Закона о контрактной системе установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены [частями 7](#sub_967), [7.1](#sub_9671), [7.2](#sub_9672) и [7.3 статьи 96](#sub_9673) Закона о контрактной системе. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с [частью 7](#sub_347) настоящей статьи.

В извещении о проведении аукциона в электронной форме от 09.07.2020 г. № 0169300011920000107 и пунктах 21, 21.1 информационной карты документации об аукционе «Размер обеспечения исполнения контракта», «Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению исполнения контракта»требование обеспечения исполнения контракта установлено.

К информационной карте аукционной документации прилагается проект муниципального контракта (Приложение № 3).

Однако в проекте муниципального контракта не прописано обязательное условие, установленное частью 30 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия обязательного условия в проекте контракта.

4.4.2. Иные закупки.

Согласно информации с ЕИС Заказчиком в проверяемом периоде, кроме аукционов в электронной форме, объявленных в рамках реализации национальных проектов «Экология», «Жилье и городская среда», размещено 7 аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой на общую сумму 19026,37 тыс. рублей, по результатам которых заключено 5 контрактов на общую сумму 12218,63 тыс. рублей.

Жалоб на действия Заказчика, комиссии по закупкам за проверяемый период в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области не поступало.

В ходе проведения выборочной проверки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок проверен 1 аукцион в электронной форме на поставку металлических контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов для нужд Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1024860,0 рублей (извещение о проведении аукциона в электронной форме от 04.08.2021 г. № 0169300011921000184).

В ходе проверки аукциона в электронной форме выявлены следующие нарушения.

4.4.2.1. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 04.08.2021 г. № 0169300011921000184 на поставку металлических контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов для нужд Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1024860,0 рублей.

1) Согласно пункту 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#sub_3030) Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [пункте 1 части 1](#sub_30101) статьи 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (часть 3 статьи 30 Закона о контрактной системе).

В извещении о проведении электронного аукциона от 04.08.2021 г. № 0169300011921000184 установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако в пункте 15 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» информационной карты документации об аукционе не установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#sub_3030) Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом, в нарушение пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия требования о представлении во второй части заявки декларации о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения.

2) Статьями 6, 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 20 «Срок подачи заявок на участие в электронном аукционе» информационной карты документации об аукционе указано: «Дата и время окончания подачи заявок: 12.08.2021 г. в 08.00 часов».

Последним сроком для направления запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе является 08.08.2021 г. Следовательно, дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе – 10.08.2021 г.

Однако, в пункте 28 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления заказчиком участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе (статья 65 Закона)» информационной карты документации об аукционе указано: «Дата окончания: 11.08.2021 г.».

Вывод по данному нарушению поддерживается Определением Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации от 21.06.2021 г. № 304-ЭС21-3268 по делу № А81-3078/2020.

Таким образом, в нарушение статей 6 - 7, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неверного указания даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации об электронном аукционе.

3) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

# В пункте 27 «Условия признания победителя аукциона или иного участника, уклонившимися от заключения контракта» информационной карты документации об аукционе указано «Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если ...или направил протокол разногласий, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе».

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#sub_704) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#sub_698) Закона о контрактной системе.

# Однако Федеральным законом от 31.12.2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» статья 70 Закона о контрактной системе с 1 июля 2018 г. признана утратившим силу.

Кроме того, в пункте 27 «Условия признания победителя аукциона или иного участника, уклонившимися от заключения контракта» информационной карты документации об аукционе прописано: «…признания комиссией по осуществлению закупок недостоверной информации,подтверждающей добросовестность участника закупки, к которой относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником:

в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо

в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней),

либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)».

Федеральным законом от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в часть 3 статьи 37 Закона о контрактной системе с 01 июля 2019 г. внесены изменения.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе с 01 июля 2019 г. к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания информации в пункте 27 «Условия признания победителя аукциона или иного участника, уклонившимися от заключения контракта**»** информационной карты документации об аукционе**,** в недействующей редакции Закона о контрактной системе.

4) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

# Данный порядок предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Правила).

Согласно пункту 9 Правил за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

# В пункт 9 Правил с 14.08.2019 г. внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 г. № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042» слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

Однако, пункте 8.7 проекта муниципального контракта, являющегося приложением № 3 к документации об электронном аукционе, Заказчиком указано «За каждый факт неисполнения Заказчиком указанных обязательств, предусмотренных Контрактом (за исключением просрочки исполнения Заказчиком обязательства по оплате оказанных Услуг) размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в соответствии с Правилами, и составляет 1000 (Одна тысяча) рублей 00 коп.».

Кроме того, согласно пункту 6 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

В пункт 6 Правил с 14.08.2019 г. с 14.08.2019 г. внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 г. № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042» слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

Однако в пункте 8.11 проекта муниципального контракта Заказчиком указано «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного Контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в соответствии с Правилами, и составляет 1000 (Одна тысяча) рублей 00 коп».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пунктов 6, 9 Правил, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания информации по штрафам в недействующей редакции Закона о контрактной системе.

5) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В пункте 9.3 проекта муниципального контракта, являющегося приложением № 3 к документации об электронном аукционе, указано «К информации, подтверждающей добросовестность участника, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов и подтверждающая исполнение таким участником в течение не менее чем одного года до даты подачи заявки на участие в аукционе в электронной форме трех контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должно быть исполнено без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить настоящий Контракт».

Федеральным законом от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в часть 3 статьи 37 Закона о контрактной системе с 01 июля 2019 г. внесены изменения.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе с 01 июля 2019 г. к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, в недействующей редакции Закона о контрактной системе.

6) Согласно части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, если заказчиком в соответствии с [частью 1 статьи 96](#sub_961) Закона о контрактной системе установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены [частями 7](#sub_967), [7.1](#sub_9671), [7.2](#sub_9672) и [7.3 статьи 96](#sub_9673) Закона о контрактной системе. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с [частью 7](#sub_347) настоящей статьи.

В извещении о проведении аукциона в электронной форме от 04.08.2021 г. № 0169300011921000184 и пункте 24 информационной карты документации об аукционе «Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта»требование обеспечения исполнения контракта установлено.

Однако в проекте муниципального контракта, являющегося приложением № 3 к документации об электронном аукционе, не прописано обязательное условие, установленное частью 30 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия обязательного условия в проекте контракта.

4.5. Проверка запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения запросов котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.6. Проверка запросов предложений в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения запросов предложений в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих [организаций](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_339217/87a16eb8a9431fff64d0d78eb84f86accc003448/#dst124)  (далее – СОНКО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов СГОЗ, рассчитанного с учетом [части 1.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/3cd4512b8c634f543d68d0da993c1bcb17a24bb8/#dst101860) указанной статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений [части 5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/3cd4512b8c634f543d68d0da993c1bcb17a24bb8/#dst101869) указанной статьи.

В 2020 году согласно пункту 3 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного [частью 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/3cd4512b8c634f543d68d0da993c1bcb17a24bb8/#dst101857) указанной статьи, в расчет СГОЗ не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-05042013-n-44-fz-o/glava-3/ss-6/statia-93/) Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 указанного Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями [пункта 1 части 1](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-05042013-n-44-fz-o/glava-3/ss-1/statia-30/) настоящей статьи.

Согласно отчету об объемах закупок у СМП, СОНКО за 2020 год доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНКО, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе – 100 % (приложение 12).

Нарушения части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе проверкой не установлено.

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО (далее – отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по размещению отчетов по итогам 2019 года в срок до 01.04.2020 и по итогам 2020 года в срок до 01.04.2021.

Отчеты за 2019 год и за 2020 год составлены и размещены в ЕИС своевременно соответственно 24.03.2020 г. и 26.03.2021 г.

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

В силу пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей с 01.07.2019 г., шестисот тысяч рублей с 24.04.2020 г., не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (десять процентов с 24.04.2020 г.) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно представленной информации в 2020 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком осуществлено 29 закупок на общую сумму 691657,52 рублей, что соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Совокупный годовой объём закупок по плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (версия № 20 от 12.10.2021 г.) составил 23083,97 тыс. рублей.

Согласно реестру договоров за 2021 год на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком осуществлено 42 закупки на общую сумму 4250662,84 рублей или 18,41 процента совокупного годового объема закупок Заказчика, что нарушает положение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (приложение 13).

При выборочной проверке контрактов (договоров) установлено:

6.1. Заключенные *в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»* следующие муниципальные контракты:

№ 32 от 21.10.2021 г. на выполнение работ по благоустройству детской и спортивной площадки по ул. Школьная, д.10 в д. Аткуль Еткульского муниципального района Челябинской области с ИП Киракосян В.М. на сумму 399060,22 рублей;

№ 3 от 01.03.2021 г. на выполнение работ по Благоустройству дворовых территорий домов № № 15, 16, 18 по ул. Октябрьская в с. Еманжелинка Еткульского района Челябинской области с ИП Ермолаевым Н.С. сумму 545637,63 рублей;

№ 7 от 31.03.2021 г. на выполнение работ по объекту: «Благоустройство дворовой территории по ул. Центральная, д.10,12,14,16,18,20 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области» с ИП Ермолаевым Н.С. сумму 202788,98 рублей;

№ 8 от 31.03.2021 г. на выполнение работ по объекту: «Благоустройство детской площадки по ул. Южная, д.15А в д. Кораблево Еткульского муниципального района Челябинской области с ИП Ермолаевым Н.С. на сумму 70152,70 рублей;

№ 9 от 31.03.2021 г. на выполнение работ по объекту: «Благоустройство дворовой территории по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль пер.10 д.3» с ИП Ермолаевым Н.С. на сумму 126594,45 рублей;

№ 6 от 31.03.2021 г. на выполнение работ по объекту: «Благоустройство тротуара вблизи ул. Набережная д.Печенкино Еткульского района Челябинской области» с ИП Ермолаевым Н.С. на сумму 71768,07 рублей;

№ 10 от 31.03.2021 г. на выполнение работ по благоустройству детской и спортивной площадки по ул. Школьная, д.10 в д. Аткуль Еткульского муниципального района Челябинской области с ИП Ермолаевым Н.С. на сумму 90850,0 рублей.

В ходе проверки нарушения не установлены.

8.2. Иные контракты:

В ходе проверки установлены нарушения в следующих муниципальных контрактах (приложение 14):

№ 45.138 от 09.01.2020 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 39500,0 рублей;

№ 45.138/1003 от 09.01.2020 г. об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 31150,0 рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Муниципальные контракты № 45.138, № 45.138/1003 заключены с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 09.01.2020 г.

Однако в муниципальных контрактах установлено следующее:

№ 45.138 от 09.01.2020 г. в пункте 4.1.3: «Настоящий Контракт вступает в силу с 01.01.2020 г. и действует по «31» декабря 2020 г., а в части оплаты Услуг до выполнения денежных обязательств»;

№ 45.138/1003 от 09.01.2020 г. в пункте 4.1.2: «Настоящий Контракт вступает в силу с 01.01.2020 г. и действует по 31.12.2020 г., а в части оплаты Услуг до выполнения денежных обязательств».

Таким образом, в нарушение положения пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении муниципальных контрактов № 45.138 от 09.01.2020 г., № 45.138/1003 от 09.01.2020 г. установил начало срока оказания услуг ранее даты заключения контракта.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Заказчиком по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, контракты не заключались.

**8. Внесение сведений в реестр контрактов.**

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [пунктом 46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и [пунктом 52 части 1 статьи 93](#sub_93152) Закона о контрактной системе (в редакции до 01.04.2021 г.).

В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона контрактной системе копия заключенного контракта, информация об исполнении контракта, информация об изменении контракта, информация о расторжении контракта и документ о приемке включается в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней.

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация, в том числе иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 (далее – Постановление № 1084).

При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство документов и информации проверены следующие контракты:

8.1. Заключенные *в рамках реализации национальных проектов «Экология, «Жилье и городская среда»* следующие муниципальные контракты:

№ 6 от 31.07.2020 г. на оснащение мест (площадок) накопления ТКО от населения контейнерами в Еткульском муниципальном районе с ООО «ИСМА» на сумму 433700,0 рублей (реестровый номер 3743000835720000002);

№ 8 от 03.11.2020 г. на выполнение работ по благоустройству детской и спортивной площадки по ул. Школьная, д.10 в д. Аткуль Еткульского муниципального района Челябинской области с ИП Ермолаевым Н.С. на сумму 908500,0 рублей (реестровый номер 3743000835720000007);

№ 9 от 03.11.2020 г. на выполнение работ по Благоустройству дворовых территорий домов № № 15, 16, 18 по ул. Октябрьская в с. Еманжелинка Еткульского района Челябинской области с ИП Ермолаевым Н.С. сумму 1970066,24 рублей (реестровый номер 3743000835720000005);

№ 10 от 03.11.2020 г. на выполнение работ по объекту: «Благоустройство дворовой территории по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль пер.10 д.3» с ИП Ермолаевым Н.С. на сумму 1265944,45 рублей (реестровый номер 3743000835720000008);

№ 11 от 03.11.2020 г. на выполнение работ по объекту: «Благоустройство дворовой территории по ул. Центральная, д.10,12,14,16,18,20 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области» с ИП Ермолаевым Н.С. сумму 2027889,80 рублей (реестровый номер 3743000835720000006);

№ 12 от 03.11.2020 г. на выполнение работ по объекту: «Благоустройство тротуара вблизи ул. Набережная д.Печенкино Еткульского района Челябинской области» с ИП Ермолаевым Н.С. на сумму 717680,68 рублей (реестровый номер 3743000835720000004);

№ 13 от 16.11.2020 г. на выполнение работ по объекту: «Благоустройство детской площадки по ул. Южная, д.15А в д. Кораблево Еткульского муниципального района Челябинской области с ИП Ермолаевым Н.С. на сумму 701527,0 рублей (реестровый номер 3743000835720000009);

№ 30 от 04.10.2021 г. на благоустройство детской площадки ул. Степная, 13 в д. Новобаландино Еткульского муниципального района Челябинской области с ИП Николаевым Р.В. сумму 1500347,0 рублей (реестровый номер 3743000835721000004);

№ 31 от 04.10.2021 г. на благоустройство детской и спортивной площадки пересечение ул. Ленина и ул. Северная, вблизи д.26 по ул. Северная в с. Еткуль Еткульского муниципального района Челябинской области с ИП Николаевым Р.В. сумму 1500000,0 рублей (реестровый номер 3743000835721000005);

№ 33 от 22.10.2021 г. на благоустройство сквера «Аллея отдыха» по ул. Октябрьская от д. № 15 до д. № 20а в с. Еманжелинка Еткульского муниципального района Челябинской области с ИП Хачатрян Н.Г. сумму 2785000,0 рублей (реестровый номер 3743000835721000006).

В ходе проверки нарушения не установлены.

8.2. Иные контракты:

№ 27 от 25.08.2021 г. на поставку металлических контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов для нужд Еткульского муниципального района Челябинской области с ИП Лазаревым А.В. сумму 871131,0 рублей (реестровый номер 3743000835721000002);

№ 29 от 29.09.2021 г. на работы связанные с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам Еткульского муниципального района с ООО «ЕСТА» сумму 2677500,0 рублей (реестровый номер 3743000835721000003).

В ходе проверки нарушения не установлены.

**9. Исполнение, изменение, расторжение муниципальных контрактов.**

9.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 6 статьи 94 Закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляются документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Приказом муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры» от 27.11.2015 г. № 23 утверждены состав лиц, ответственных за осуществление приемки товаров (работ, услуг), проведение внутренней экспертизы по итогам осуществления закупок товаров (работ, услуг) и Положения о порядке приемки товаров (работ, услуг), о порядке проведения экспертизы приемки товаров, работ, услуг (в редакции от 18.05.2016 г. № 10/2, от 01.02.2017 г. № 3/1, от 09.02.2018 г. № 5, от 16.07.2019 г. № 22, от 06.08.2019 г. № 26, от 30.03.2021 г. № 11/1, от 01.06.2021 г. № 22) (приложение 15).

В ходе выборочной проверки установлено, что внутренняя экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, Заказчиком проводилась.

9.2. Изменение условий контрактов.

Заказчиком *в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»* заключен муниципальный контракт от 03.11.2020 г. № 8 на выполнение работ по благоустройству детской и спортивной площадки по ул. Школьная, д.10 в д. Аткуль Еткульского муниципального района Челябинской области с ИП Ермолаевым Н.С. на сумму 908500,0 рублей (далее – муниципальный контракт № 8).

Согласно пункту 14.6. муниципального контракта № 8 неотъемлемой частью контракта являются приложения: 1. Техническое задание (Приложение № 1). 2. Локальная смета № 12 (Приложение № 2).

Дополнительным соглашением от 20.07.2021 г. № 4 уменьшена цена контракта на 3,91%, цена контракта составила 873018,37 рублей (приложение 16).

Согласно пункту 1.2 дополнительного соглашения от 20.07.2021 г. № 4 приложение № 2 муниципального контракта № 8 изложено в новой редакции.

Локальной сметой № 5 (Локальным сметным расчетом), являющейся приложением № 2 к муниципальному контракту № 8 от 03.11.2021 г. (в редакции доп. соглашения № 4 от 20.07.2021 г.), добавлена новая позиция:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № позиции | Шифр и № позиции норматива, наименование работ и затрат, единица измерения | Количество |
| 11. | Е27-04-006-04(Приказ № 97/пр от 14.03.2014 г.) На каждый 1 см изменения толщины слоя добавлять или исключать к расценкам 27-04-006-01, 27-04-006-02, 27-04-006-03, 1000м2 основанияОбъем: -156.4\*5 | -0.782 |

Позиция 11изменяет позицию10 локальной сметы № 5:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № позиции | Шифр и № позиции норматива, наименование работ и затрат, единица измерения | Количество |
| 10. | Е27-04-006-01(Приказ № 97/пр от 14.03.2014 г.) Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до 1000 кгс/см2): однослойных(1000 м2 основания), 1000м2 основания | 0,1564 |

Согласно позиции 11 локальной сметы № 5 толщина слоя из щебня, установленного в позиции 10, уменьшена с 15 см. до 10 см., что уменьшает толщину слоя щебня на 33,3%.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В подпункте «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

В пункте 29 «Возможность заказчика изменить условия контракта» информационной карты к документации об электронном аукционе установлено: «В соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе».

В пункте 12.2 муниципального контракта № 8 от 03.11.2021 г. (в редакции дополнительного соглашения № 3 от 01.03.2021 г.) прописано: «Заказчик по согласованию с Подрядчиком вправе увеличить или уменьшить предусмотренное Контрактом количества выполняемых работ не более чем на 10%. При увеличении количества выполняемых работ по соглашению Сторон допускается изменение цены Контракта пропорционально дополнительному количеству выполняемых работ из установленной в Контракте цены единицы выполняемых работ, но не более чем на 10% цены Контракта. При уменьшении предусмотренного Контрактом количества выполняемых работ Стороны обязаны уменьшить цену Контракта исходя из цены единицы товара».

# В случае необходимости увеличения или уменьшения заказчиком предусмотренного контрактом количества товара, объема работ или услуг (если такая возможность была установлена документацией о закупке) при исполнении контракта можно увеличить или уменьшить количество товара, объем работ или услуг по определенным позициям локального сметного расчета не более чем на десять процентов исходя из установленного в контракте количества товара, объема работ или услуг. Данная позиция Минфина России изложена в его письме от 11.02.2020 № 24-03-08/9180.

Однако, дополнительным соглашением № 4 от 20.07.2021 г. добавлена новая позиция, которая уменьшила объем работы по позиции 10 более чем на 10%.

Таким образом, Заказчиком в нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе дополнительным соглашением от 20.07.2021 г. № 4 внесены изменения в муниципальный контракт от 03.11.2020 г. № 8, в части внесения в локальную смету новой позиции.

9.3. Расторжение контрактов (договоров), в том числе в одностороннем порядке.

9.3.1. Случаи расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не установлены.

9.3.2. Случаи заключения контрактов после расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не установлены.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения:

пункта 3 части 1 статьи 3, статьи 6, статьи 7, частей 8, 30 статьи 34, части 3 статьи 37, пункта 2 части 1 статьи 64, части 4 статьи 65, пунктов 2, 7 части 5 статьи 66, пункта 4 части 1 статьи 93, подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе;

# пунктов 4, 6, 9 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1042 (с изменениями от 02.08.2019 г. № 1011).

2. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Передать материалы проверки в Главное контрольное управление Челябинской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Приложения:**

1. Копия постановления от 22.12.2011 № 888 с приложением на 5 листах.

2. Копия распоряжения от 18.05.2016 г. № 58-к на 1 листе.

3. Решение по результатам проведения внеплановой проверки от 13.12.2021 г. № 9-2021/В.

4. Копия приказа от 01.02.2017 г. № 3 на 1 листе.

5. Копия должностной инструкции на 2 листах.

6. Копия удостоверения на 1 листе.

7. Скриншот сведения о сертификате на 1 листе.

8. Копия отчета об исполнении бюджета на 01.01.2021 г. на 6 листах.

9. Копия отчета об исполнении бюджета на 01.11.2021 г. на 4 листах.

10. Копия уведомления от 30.12.2019 г. № 45 на 1 листе.

11. Копия уведомления от 29.12.2020 г. № 65 на 1 листе.

12. Распечатка отчета заказчика на 6 листах.

13. Копия реестров на 2 листах.

14. Копии муниципальных контрактов от 09.01.2020 г. № 45.138, 45.138/1003 на 12 листах.

15. Копии приказов от 27.11.2015 г. № 23, от 18.05.2016 г. № 10/2, от 01.02.2017 г. № 3/1, от 09.02.2018 г. № 5, от 16.07.2019 г. № 22, от 06.08.2019 г. № 26, от 30.03.2021 г. № 11/1, от 01.06.2021 г. № 22 на 12 листах.

16. Копия дополнительного соглашения от 20.07.2021 г. № 4.

Начальник отдела

казначейского исполнения

бюджета финансового

управления администрации

Еткульского муниципального района Е.М. Быхун

Ведущий специалист

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района О.Ю. Достовалова

Ведущий специалист

отдела казначейского

исполнения бюджета

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района Р.Р. Нурмухаметова